

**Informe del desarrollo de los programas de trabajo de la Fundación SNTE  
del 1 de julio al 31 de octubre de 1996<sup>1</sup>**

**que se presenta a la Comisión Ejecutiva del Patronato**

6 de noviembre de 1996

De conformidad con el Programa anual de trabajo 1996, aprobado por el Patronato en su reunión del 20 de febrero, de julio a octubre del presente año se completaron las siguientes actividades:

**Actividades académicas:**

1. Los proyectos de investigación presentan las mismas condiciones que se reportaron en el informe anterior. Siguieron todos su marcha regular, entorpecida por la falta de presupuesto que ha afectado seriamente al desarrollo de la Fundación, en los dos casos siguientes:

El proyecto *Aportes a la formación de maestros para la educación intercultural* realizó exclusivamente dos de las 6 reuniones previstas en el estado de Oaxaca.

El proyecto *Quiénes son los maestros mexicanos* terminó prácticamente el original del primer volumen del informe previsto. No se pudo contratar la asesoría necesaria para llevar en paralelo el análisis de correlaciones de variables sino que deberá esperarse el término de la primera fase (descripción de variables) para que los mismos investigadores responsables tengan tiempo de iniciar la segunda fase.

Por contraparte, se hicieron con éxito las gestiones para obtener financiamiento adicional para el Proyecto "Propuesta de apoyo escolar para niños trabajadores y de la calle", derivado del proyecto de la maestra Rosaura Galena en la línea de trabajo "Estrategias para prevenir el fracaso escolar". Está por firmarse el convenio de colaboración con el DIF, que permitirá el desarrollo de la primera fase de ese proyecto en 8 ciudades del país, incluyendo el DF. La Fundación contará con un presupuesto de 68000 dólares, que canalizará directamente el Fondo de la Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF/UNESCO) directamente a la Fundación. La entrega de la primera parte de esta cantidad está prevista para la primera semana de noviembre.

2. El personal de la Fundación impartió 15 cursos, seminarios y talleres en seis entidades de la República con una atención global a 365 maestros. Se están impartiendo también un curso de Búsqueda de significado e interpretación de texto a 30 maestros de educación básica, desde agosto hasta noviembre, y un Seminario taller sobre el Proyecto Escolar a 30 directoras, supervisoras y jefas de sector del Valle de México, de septiembre a diciembre del presente año.

<sup>1</sup> En el informe del trimestre anterior (presentado el 6 de agosto), por error se señaló como fecha del 1° de abril al 31 de julio, debiendo decir 30 de junio.

3. El personal de la Fundación realizó 27 actividades de divulgación oral en el período señalado, que comprenden conferencias, ponencias, pláticas y participación en mesas redondas y de trabajo. Estas actividades se realizaron en 8 entidades de la República, en 2 países latinoamericanos y en Estados Unidos.

El alcance de estas actividades de divulgación fue muy amplio y diverso tanto geográficamente como en tipos de actores relacionados con la educación: maestros de grupo, directivos, funcionarios de los ministerios de distintos países, universidades extranjeras, etc.

4. Se concluyó la primera versión del libro *Perfiles básicos del magisterio del Distrito Federal*; se elaboraron dos documentos especializados: "El perfil del educador de hoy para el futuro" y "Comparativo de las recomendaciones UNESCO sobre el personal docente, 1966-96" y un folleto: "Construyendo la historia de nuestros alumnos (as)", mismos que están listos para publicación.

5. Con la entrega en agosto de la partida presupuestal por \$600 000.00 solicitada para cumplir con los rezagos presupuestales que nos afectaron en el primer semestre del año, se inició la publicación de las antologías y materiales terminados por el personal de la Fundación en ese período. Están actualmente en la imprenta los siguientes títulos, que desafortunadamente han quedado detenidos por falta de presupuesto para liquidar los adeudos contraídos con las casas editoras: *La infancia desertora*; *Castillos posibles, leer, escribir, reflexionar*; *Contenidos básicos sobre ciencias naturales*; *Antología didáctica de Historia*.

Se concretaron con éxito las gestiones hechas con la Academia de la Investigación Científica para el cofinanciamiento de la publicación del libro: *Contenidos básicos sobre Ciencias Naturales* y con el director del Centro de Investigación y Servicios Educativos, para publicar el libro: *Antología didáctica para la enseñanza de la Historia* y con la Central de Enseñantes de Quebec, para la impresión del libro: *Un horizonte de democracia para la escuela.*, del Dr. Jocelyn Berthelot. La Fundación tiene en estos casos la deuda de completar los trabajos iniciados para honrar los compromisos con las otras instituciones. También se avanzó en la captura del contenido del libro: *Neoliberalismo y clase media. El caso de los profesores de Chile 1988*, de la Dra. Larissa Addler, convenido para coeditarse con el Colegio de Profesores de Chile.

Quedó suspendida la reimpresión de publicaciones agotadas y folletos de divulgación de la Fundación.

6. Se publicó ya el número 9 de Básica.

Están terminados completamente los números Básica 10 y Básica 11, incluyendo el diseño gráfico y en espera de presupuesto para entrar a prensa. Básica 12 está conformado sin el diseño editorial. El contenido de los números correspondientes al resto del año, 13 y 14 están siendo ya procesados editorialmente. Los retrasos obligados impiden llegar a actualizar la aparición de las fechas de publicación de Básica con las que corresponden en el año calendario, y que se había programado para lograrse con el número 14 en noviembre diciembre de este año.

7. Se completó el proceso de premiación de trabajos para el concurso convocado por la Fundación para 1996 sobre narrativa breve, con el tema "Cómo aprendí a ser maestro" y sobre carteles "La imagen del maestro". Los jurados se integraron de la siguiente manera:

### **1. Concurso Nacional de Cartel**

Laura Barcia. Profesora, Coordinadora del programa editorial del SNTE

Javier Bermúdez. Jefe del Departamento de Diseño Gráfico de la UAM

Jorge Carnaya. Diseñador Gráfico de la Fundación SNTE

### **2. Concurso Nacional de Textos**

#### *a. Categoría Educación Preescolar*

Margarita Arroyo. Educadora e investigadora educativa

María Teresa Sandoval. Educadora

#### *b. Categoría Educación Primaria*

Cristina Barros Valero. Maestra y escritora

Alicia Alarcón Armendáriz. Maestra y correctora de estilo

Graciela Ochoa Buenrostro. Maestra

Juan Manuel Rendón Esparza. Maestro de la BENM

#### *c. Categoría Educación Secundaria*

Etelvina Sandoval. Maestra e investigadora educativa

Sigfrido Pavón Bruschetta. Maestro

Daniel Olivares Viniestra. Maestro y escritor

#### *d. Categoría Educación Normal y Formación de Maestros*

Lilia Ramos Plasencia. Maestra

Alejandro Miguel Méndez. Maestro y escritor

Antonio Domínguez Hidalgo. Maestro y escritor

Los resultados de la premiación fueron los siguientes:

Para el **Concurso Nacional de Carteles** el primer lugar correspondió al maestro José de Jesús Castillo Carillo de Villa Nicolás Romero, Estado de México. Hubo dos segundos lugares que correspondieron a la Profra. Esther Meneses de Pachuca, Hidalgo y a los profesores Martha L. Duarte y Rubén Niño García, por una obra colectiva, de Guadalupe Nuevo León.

En el **Concurso Nacional de Textos** se declararon desiertos los cinco premios para la Categoría Educación Preescolar ya que los trabajos participantes no cumplieron con los méritos suficientes. En la Categoría Educación Primaria hubo dos maestros ganadores del DF: Eriberto Saucedo Mondragón y Juan Luis Hidalgo; dos de Veracruz: J. Guadalupe Huerta y Virginia Mata Miranda y uno de Puebla: Mario Millán Soto. Además, los miembros del jurado otorgaron mención honorífica sin premio en efectivo a 15 textos.

Para la Categoría de Educación Secundaria hubo un único ganador que correspondió al profesor Efraín Mendoza Bautista de Pachuca, Hidalgo; en esta Categoría se

entregaron cuatro menciones honoríficas sin premio en efectivo. Finalmente, para la Categoría Educación Normal y Formación de Maestros, también hubo un único ganador y fue el maestro José Delfino Colorado de Xico, Veracruz, asimismo, se otorgó mención honorífica sin premio en efectivo a un profesor de Chihuahua.

8. Se impartió el nuevo ciclo de conferencias "El oficio de enseñar", bajo la coordinación de la maestra María del Carmen Larios, con el tema de "Las didácticas olvidadas" durante cinco sesiones, los viernes de septiembre y octubre. Es importante señalar que este ciclo cumplió ya su tercera versión, con gran éxito, ya que tuvimos sesiones con 300 participantes. Las sesiones además, quedaron registradas por la Unidad de Televisión Educativa de SEP y serán transmitidas en fecha próxima por los canales de Edusat, como se informa en el siguiente párrafo.

El éxito de las sesiones obligan a plantear la necesidad de conseguir un auditorio adecuado a la participación que hemos logrado, ya que resulta incluso peligroso tener una concentración tan alta de personas.

9. Se completaron con éxito las gestiones con funcionarios de la Unidad de Televisión Educativa de la SEP para la transmisión audiovisual de distintas actividades de la Fundación. Se han realizado los registros audiovisuales completos del III ciclo de conferencias sobre "El oficio de enseñar" anteriormente señalado y del Seminario de Análisis de Política Educativa, que se describe más adelante. La UTE inició ya la transmisión diferida una semana del Seminario de Política y se preparará la transmisión del ciclo "El oficio de enseñar" para 1997. Los costos del registro audiovisual y emisión fueron asumidos por la UTE, quien ha puesto a disposición de la Fundación, todos los jueves y viernes de los seminarios, una unidad móvil con cerca de 10 operadores..

10. Se inició el IV Seminario de Análisis sobre Política Educativa, en esta ocasión con el tema *Las políticas educativas de la Federalización*. Se ha realizado todos los jueves, a partir del 19 de septiembre. El Seminario constituye hasta donde sabemos, la única instancia en la que se están analizando las políticas que están instrumentando a la fecha los diferentes estados de la República para cumplir con los nuevos compromisos de la educación básica. Se está transmitiendo por el canal 14 de Edusat los jueves a las 17:00 horas, con una semana de diferencia.

11. La Fundación, por medio del profesor Miguel Angel Vargas ha participado activamente en la organización de un foro de especialistas sobre "El libro de texto", que se llevará a cabo en los primeros días de diciembre. El foro está siendo auspiciado también por el Centro de Estudios Educativos, el Departamento de Investigaciones Educativas y la Universidad Pedagógica Nacional. Por otra parte, los profesores Jaime González Vázquez, María Norma Venegas y Ana Isabel León, están representando a la Fundación en la organización de la Tercera Conferencia Nacional de Profesores de Ciencias Naturales, que se desarrollará a fines de noviembre.

## **Relaciones interinstitucionales**

12. Al Comité Ejecutivo Nacional del SNTE se le prestaron los siguientes apoyos:

a) elaboración de notas para la conferencia del Secretario General del SNTE en la inauguración de la Asamblea Nacional del Normalismo, a solicitud del Profr. Sergio Silva, coordinador de la misma.

b) elaboración de notas para la justificación de las mesas de trabajo del Segundo Congreso Nacional de Educación del SNTE, a solicitud del Profr. Jorge Hernández Castellón

c) elaboración de una síntesis selectiva de la estadística general más actualizada sobre 44 preguntas acerca del sistema educativo nacional que nos planteó el Sindicato, por solicitud del Profr. Jorge Hernández Castellón

d) El maestro Miguel Ángel Vargas participa representando a la Fundación en la Comisión SEP-SNTE para preparar un evento nacional sobre educación especial.

La participación de la Fundación en estas Comisiones ha sido solicitada directamente por el Profesor Humberto Dávila, Secretario General del CEN del SNTE.

13. A la Confederación de Educadores Americanos, que preside la maestra Elba Esther Gordillo, se la ha apoyado con la coordinación académica de los cuadernos de trabajo básicos sobre cada uno de los 9 temas que se analizarán en la Cumbre Internacional de Educación que tiene programada esta Confederación para febrero de 1997. Como parte de esta coordinación, la Dra. María de Ibarrola asistió a la 45 Conferencia Internacional de Educación convocada por la UNESCO en Ginebra, en octubre de este año.

14. La Fundación recibió la visita del Profr. Fernando Rodal, Secretario general de la Asociación de Funcionarios Universitarios del Trabajo de Uruguay (AFUTU), del Profr. Jorge Pavez, Secretario General del Colegio de Profesores de Chile, A.G. y del Maestro Reynaldo Rodríguez, Secretario de Organización de la Confederación de Trabajadores Educativos de la República Argentina (CTERA). Todos ellos son miembros de la CEA.

## **Relaciones Internacionales**

15. La Dra. María de Ibarrola participó en una reunión de Organización de la Red Latinoamericana de Educación y Trabajo en Buenos Aires, Argentina. Asimismo, asistió a la 45 Conferencia Internacional de Educación de la UNESCO, con el tema "Fortalecimiento de la función del personal docente en un mundo cambiante", realizada en Ginebra, Suiza. También participó en una Mesa de Trabajo en la Universidad de Brown, Rhode Island, USA. Por su parte, la maestra Elba Gigante fue invitada por la Unidad de Servicios Técnico Pedagógicos de la Secretaría de Educación de Bolivia, a proporcionar una asesoría y a impartir una serie de conferencias sobre interculturalidad y diversidad social en la escuela. Finalmente, la maestra Celia Díaz participó, en representación de la maestra Elba Esther Gordillo, con una ponencia

sobre "La formación de lectores" en el Primer Foro Internacional de Fomento del Libro y la Lectura realizado en la Universidad Nacional del Nordeste en Chaco, Argentina.

### **Consolidación institucional**

16. Se pagó a todo el personal las cantidades retroactivas correspondientes al aguinaldo 1995 y todo el pago retroactivo del primer semestre 1996, actualizándose ya el pago regular de los incrementos anuales acordados. Queda pendiente la aplicación del 22% al personal académico, y la autorización del incremento salarial del que se otorgó a los maestros el 15 de mayo de 1996, solicitada al Profr. Dávila en la Asamblea del Patronato de febrero pasado.

17. El retraso en la entrega de presupuesto, respecto del calendario, impidió el pago oportuno de la cuota del IMSS por lo que este Instituto presentó citatorio para la aplicación del procedimiento administrativo de cobro y/o embargo con extracción, es decir, embargo de bienes.

Se hizo evidente con ese motivo, que el contrato de comodato que supuestamente existe entre el SNTE y la Fundación para el inmueble no se localiza físicamente en el jurídico del SNTE, ni existe copia para la Fundación.

### **Problemas presupuestales**

18) A pesar de los esfuerzos realizados en los meses de junio y julio y los acuerdos logrados con el Profr. Dávila, se han dado serios retrasos en la entrega del presupuesto aprobado y calendarizado. A la fecha, transcurridos diez meses del año programado, no se ha recibido el 48% del presupuesto aprobado, con los siguientes efectos:

a) dificultades para el pago oportuno de la nómina quincenal, situación que se ha resuelto mediante el procedimiento injustificable de conseguir préstamos personales para ello en cinco ocasiones en lo que va del año;

b) serios retrasos en el pago a los prestadores de servicios ya realizados para la Fundación a partir del 1 de septiembre. A la fecha la Fundación tiene una deuda contraída por la cantidad de \$1 041 802.00 y requiere además de un mínimo de \$301 950.00 para completar, sin desperdicio de recursos, procesos ya iniciados, aunque suspendidos temporalmente para no incrementar la deuda.

Ello de ninguna manera significa que se hayan excedido los gastos con relación al presupuesto aprobado, todas las actividades contratadas con prestadores externos de servicios estuvieron programadas, presupuestadas y aprobadas en el Programa anual aprobado por el Patronato y en las distintas reuniones de seguimiento que ha realizado la Comisión Ejecutiva. La cantidad señalada suma, junto con el presupuesto entregado y ejercido, el 73.6 % del total aprobado. Simplemente no ha habido la disponibilidad del presupuesto efectivo para hacerles frente de manera oportuna. En varias ocasiones esto ha significado el pago de multas, intereses adicionales e incluso recientemente, un embargo de parte del IMSS.

c) imposibilidad de terminar los procesos iniciados de diseño y publicación de los productos de la Fundación por la falta del presupuesto para liquidar y finiquitar los procesos contratados. Destaca aquí la impresión de los número 9, 10 y 11 de la Revista Básica y de cuatro libros.

d)) Imposibilidad de programar con la debida anticipación la realización de los eventos actividades o productos previstos en el programa de trabajo, lo que implica serios desfases entre la capacidad de generar los productos establecidos en el Programa anual y los tiempos en los que se inician los procesos, en virtud del financiamiento efectivamente disponible para realizarlos. Esta situación afecta en particular la contratación de trabajos a realizar por personal externo a la Fundación, que se ha postergado continuamente a lo largo del año y que a estas alturas nos obliga a transferir programas para 1997 por un total de \$1 345 269. 00 cuyo ejercicio ya no es posible a estas alturas del año. (26.3% del total anual aprobado).

Ante la inseguridad respecto del monto total del presupuesto que se otorgará efectivamente a la Fundación, y la evidencia del retraso en la entrega de las diferentes partidas, tomé la decisión de suspender totalmente las actividades que se señalan en el anexo presupuestal, lo que significará en particular el retraso en el cumplimiento del programa de publicaciones, que habíamos pensado poner al corriente a partir del segundo semestre del año.

Por la misma razón no se han ejercido ninguno de los aumentos salariales de 1996, recomendados por la Comisión en ocasiones anteriores, ni se ha aplicado la retabulación de los salarios académicos aprobada desde agosto de 1995 (monto que significa el 46 % del total transferido a 1997). Aunque el personal ha cumplido con creces los compromisos de trabajo, como se aprecia en el informe al respecto, cabe la duda de la potencialidad que se le ha restado al desarrollo de la Fundación por la falta de dedicación exclusiva y de tiempo completo.

Véase el anexo presupuestal

### Resumen de actividades de *Docencia*, julio-octubre de 1996

Actividades	Total	Entidades Visitadas	Núm. de profesores atendidos	Instituciones o Dependencias con las que se tuvo relación
Seminario	2	DF Oaxaca Chihuahua Morelos Puebla Estado de México	365	Unidad de Televisión Educativa UPN, Unidad 20-A IEEPO Dpto. Educ. Preescolar de Chihuahua Instituto Tecnológico de Oaxaca Centro de Capacitación para el Desarrollo Sustentable de la SEMARNAP Instituto de Educación Básica del estado de Morelos
Seminario taller	6			Direcciones de Educación Primaria en el DF (núms. 1, 2, 3, 4, 5) UPN, Puebla
Curso taller	1			UPN, Teziutlán
Taller	2			UPN, Tehuacán
Curso	4			Escuelas Normales del Estado de Puebla Escuela Nacional de Maestros
Total	15	6		Dpto. de Preescolar del Valle de México

### Resumen de actividades de *Divulgación*, julio-octubre de 1996

Actividades	Total	Entidades/Paises visitados	Instituciones y/o Dependencia con las que se tuvo relación
Conferencias	14	Chihuahua	Dpto. de Educación Preescolar de Chihuahua
Ponencias	8	DF	SEP-Conacyt
Pláticas especializadas	1	Estado de México	DIE-Cinvestav-IPN
Participación en Mesas Redondas y de trabajo	4	Guanajuato	UNAM, Fac. de Psicología
		Morelos	CEN del SNTE
		Oaxaca	Comisión Regional de la Lengua Ayuuk
		San Luis Potosí	UPN, Unidad 20 (Oaxaca)
		Yucatán	Normal de Educadoras de Chihuahua
Total	27	Total 8	Sección Sindical de Chihuahua Secretaría de Cultura y Bienestar Social del Gobierno del Estado de México
Coordinación o moderación de mesas de trabajo	7	Además	Escuela Normal de Tlalnepanitla
Antologías en proceso	1	Argentina	UPN, Ajusco
		Bolivia	Subsecretaría de Educación del Gobierno del estado de Morelos
		Estados Unidos	SEP. Dirección de Educación Especial Secretaría de Educación de San Luis Potosí
Documentos especializados	2		DGEST
Folletos	1		Secretaría de Educación del estado de Guanajuato
Memorias en proceso	2		Dirección General de Investigación Educativa, SEP-Conacyt
Reportes	1		INTERNACIONALES:
Libros	1		Universidad de Barcelona
Reseñas	1		Universidad Nacional del Nordeste, Chaco, Argentina Universidad de Brown